

政策汇编

2026/8/27

第八期

政策关键词

- 发挥积极财政政策作用 推动经济社会高质量发展——财政部介绍“十五五”财政改革发展有关情况
- 新型电力系统建设迎来“十五五”发展路线图
- 用好机遇优势 克服困难挑战——国家发展改革委解读当前经济热点
- 《关于进一步做好公立医疗卫生机构医用设备集中采购工作的通知》政策解读
- 收支运行平稳 政策更加积极——透视上半年财政改革发展成效

政策要点

努力建设更为强大、稳固、平衡、可持续的财政

财政是国家治理的基础和重要支柱。“‘十五五’时期，我们将努力建设一个更为强大、稳固、平衡、可持续的财政，为基本实现社会主义现代化取得决定性进展提供坚实的财政保障。”财政部副部长廖岷说。

党的二十届四中全会、“十五五”规划纲要对财政改革发展作出一系列重要部署。廖岷表示，财政部门将不折不扣抓好落实，锚定全面建成社会主义现代化强国目标，高质量谋划实施财政政策，高效能加强财政宏观调控，高水平推进财政管理监督。

廖岷介绍，“十五五”时期，要努力实现六个“进一步”：财政实力进一步增强；财政支出结构进一步优化；财政宏观调控效能进一步提升；财税体制改革进一步深化；财政科学管理水平进一步提高；财政重点领域风险进一步化解。

加快构建完善现代财政宏观调控机制

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。“财政作为国家治理的基础和重要支柱，宏观调控的方向和逻辑要与经济情景相适配。”廖岷说。

他表示，“十五五”时期，财政部将加快构建完善政策精准、工具多样、引导有力、协同高效的现代财政宏观调控机制，注重把握稳中求进工作总基调，注重总量与结构并重，注重供给侧和需求侧协同发力，注重政策工具统筹协调。

“在谋划实施财政宏观调控的同时，我们还将坚持以改革增动力、以管理提效能、以化险保安全，提升财政资源配置效率和资金使用效益，更好保增长、促转型，实现经济高质量发展与财政可持续的良性循环。”廖岷说。

更加有力有效支持科技自立自强

“十五五”时期是科技强国建设的关键攻坚期。财政部综合司司长李先忠介绍，财政部将坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，更加有力有效支持科技自立自强。

“中央财政将进一步聚焦基础研究、应用基础研究和国家战略科技任务，继续加大投入力度，同时引导地方和社会力量加大研发投入。”李先忠说，同时，完善财政科技经费的分配和管理使用机制。

他表示，“十五五”时期，还将进一步深化职务科技成果赋权和资产单列管理改革；持续推进政府采购合作创新采购方式，支持科技成果转化和应用；发挥政府投资基金的带动作用，实施好中小企业发展专项资金政策，支持“小巨人”企业发展、优质企业梯度培育、中小企业数智化转型。

“真金白银”着力惠民生

今年以来，约2400万人次在园儿童享受到学前一年免保育教育费政策；中央财政推动加快建立长期护理保险制度……

“财政部门牢记人民至上，坚持尽力而为、量力而行，紧盯人民群众的急难愁盼，不断加大保障和改善民生的力度，持续增进民生福祉。”财政部预算司司长王新祥说，“真金白银”投得更实，政策举措落得更准。

“十五五”规划纲要围绕加大保障和改善民生力度作出部署。王新祥介绍，财政部门正在逐项逐条对照，研究贯彻落实举措，努力让每一项政策都能落地见效，每一笔经费都能用到实处。

支持建设更高水平开放型经济新体制

财政部国际经济关系司司长程智军介绍，“十五五”时期，财政部门将加快建立科学、高效的现代关税制度，支持建设更高水平开放型经济新体制。

一是扩大全球优质商品进口。根据国内高质量发展需要和国际经贸形势变化，动态调整进口暂定税率。适应科技进步和产业发展需求，自主优化完善关税税目，支持进出口贸易。

二是打造形态多样的开放高地。继续支持高标准建设海南自由贸易港。发挥区域重大战略引领性作用，巩固提升京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展动力源作用。

三是深化国际经贸合作。落实对非洲建交国全面实施“零关税”举措，推动商签共同发展经济伙伴关系协定；灵活务实推进自贸协定关税谈判；主动参与国际经贸规则制定等。

及时谋划出台务实管用的增量政策

廖岷介绍，今年下半年，财政政策将重点在加快资金使用、加力扩大内需、加强财政改革管理等方面继续发力提效。

“下半年，还有2万多亿元地方政府专项债券和超长期特别国债待发行使用。”廖岷说，财政部将抓紧指导地方组织好债券发行，加强项目前期准备，推动项目尽快开工建设，形成更多实物量。

他表示，关于增量政策，下半年根据宏观经济运行情况，财政部将及时谋划出台务实管用的增量政策，为实现经济质的有效提升和量的合理增长提供有力支撑。

8月3日，国家发展改革委、国家能源局发布《新型电力系统建设“十五五”规划》，明确未来五年我国电力发展的总体思路，提出到2030年初步建成新型电力系统的战略目标，部署电力行业发展的主要目标、重大工程、重点任务。

政策要点

“十五五”期间，随着算力用电激增，电动汽车充电需求快速增加，以及其他行业和居民生活用电刚性增长，预计全国年均用电增量将达到6000亿度左右，相当于每年新增一个中等经济体量国家的用电水平。

“规划深入落实加快构建清洁低碳、安全充裕、经济高效、供需协同、灵活智能新型电力系统的总体要求，统筹兼顾保供、转型、经济三个主要方面。”国家能源局相关负责人表示，保供方面，在持续提升非化石能源电力支撑水平的同时，充分发挥省间电力互济、新型储能、虚拟电厂等作用，推动源网荷储协同发力，夯实煤电、气电等传统电源兜底保障基础，确保电力供应保持合理裕度。

在保障能源安全的前提下稳妥推进绿色低碳发展，规划提出，到2030年，绿色低碳的电力供给格局基本形成，非化石能源发电量占比达到50%。

“我国已基本形成煤、气、核和可再生能源多元发展的清洁电力供应体系。”中国电力企业联合会常务副理事长杨昆说，“十五五”期间，非化石能源发电装机的主体地位将进一步巩固，电力在终端用能格局中的主体地位进一步强化，为经济社会发展和绿色低碳转型提供有力支撑。

规划提出，到2030年，初步建成安全可靠、绿色低碳、坚强韧性、智能灵活的新型电网，资源配置平台作用和服务功能充分发挥，实现28亿千瓦以上新能源高水平消纳，建成可支撑超过1.1亿辆电动汽车出行的充电基础设施网络。

国家能源局相关负责人表示，规划提出了系统解决新能源消纳的新举措，明确新能源分类开发布局 and 利用率分档控制新要求，加大电网适配性和调节能力建设，进一步发挥电力市场作用。

算力的尽头是电力。中电联发布数据显示，预计“十五五”时期，全国算力用电量年均新增1000亿千瓦时以上，到2030年预计达8000亿千瓦时，占全社会用电量6%左右。

促进电力与算力协同发展，规划提出“统筹能源资源配置与算力设施建设，协同规划布局算力、电力项目，做到以电强算、以算促电”“提高算力设施绿电占比”等。

此外，规划还提出了一系列促进电力与相关领域协同融合发展的举措，比如“促进电热、电氢等协同联动”“推动电力与交通融合发展”。

“规划不只关注电力发展本身，也推动电力与算力、交通等领域的协同融合发展，努力发挥新型电力系统与现代化产业体系的相互促进作用。”国家发展改革委国家信息中心经济预测部政策仿真实验室主任、研究员肖宏伟说。

如何看待当前经济运行情况？如何推进“六张网”建设？怎样深入挖掘内需潜力？围绕经济热点问题，国家发展改革委7月31日举行新闻发布会，国家发展改革委相关负责人进行深入分析和解读。

政策要点

理性看待当前经济运行情况

数据显示，上半年我国GDP同比增长4.7%，二季度以来部分指标有所走弱，当季GDP同比增长4.3%，比一季度出现了一定程度回落。

“今年以来，国际局势更趋复杂严峻，对世界经济运行和全球产业链供应链稳定造成严重冲击。”国家发展改革委国民经济综合司副司长周宏伟表示，面对复杂形势，我们有效应对各种外部冲击和内部困难，我国经济呈现动能向新、结构向优的发展态势。

他介绍，我国经济规模稳定增长，上半年国内生产总值同比增长4.7%，继续在主要经济体中位居前列，增量达3.6万亿元。经济走势稳步回升，5月、6月供需两端指标均有所好转。就业民生保障有力，上半年城镇调查失业率平均为5.2%，全国城镇新增就业695万人，均符合年度预期目标。

“从质上看，我国创新驱动发展成效进一步显现。”周宏伟介绍，上半年高端制造、智能经济、现代服务等新动能对经济增长的贡献率超过四成；上半年货物进出口增长16.9%，其中新能源汽车、锂电池、光伏产品“新三样”，集成电路出口分别增长46.1%、88.8%。

“我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜力大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变。”周宏伟表示，随着党中央、国务院各项既定部署加快落实落地，我们完全有条件、有能力、有信心、有底气克服发展中的各种困难挑战，用好各种机遇和优势，确保实现全年经济社会发展预期目标和“十五五”良好开局。

扎实推进“六张网”规划建设

4月28日召开的中央政治局会议指出，加强水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网等规划建设。国家发展改革委政策研究室主任、新闻发言人蒋毅表示，“六张网”建设既能稳投资、扩内需，更是增动能、提效益、惠民生、保安全的有力抓手。

蒋毅介绍，推进“六张网”建设，重点是“三个注重”——

注重一体统筹布局、多网协同推进。在布局上坚持全国一盘棋，在推进中坚持集成融合、相互赋能。“比如，布局建设算力网不能一哄而上，要强化统筹布局、有序建设，注重供需适配、算电协同，做到科学合理、安全可靠、绿色低碳、成本可控。”蒋毅说。

注重实现高效利用、解决实际问题。蒋毅举例，“十五五”时期新型电网拟投资超5万亿元，通过电网架构、输电储能技术、供电服务等创新，更好满足用电以及新能源消纳等需求，提升应对自然灾害和快速恢复的能力。

注重打通堵点卡点、提升治理水平。以项目建设为契机，加强规则机制等“软建设”，打通硬件互联互通、规则标准衔接、信息共享、市场准入等方面堵点卡点，提升持续运营服务能力。

深入挖掘内需潜力

全面辩证分析内需发展形势，不仅看规模，也看结构，更看趋势。

周宏伟介绍，上半年，内需指标运行承压，但有两个亮点非常突出。投资方面，高技术产业投资同比增长4.6%，全国知识产权产品投资增长9.4%。消费方面，市场规模在持续扩大，消费新动能较快发展，服务消费新场景加速涌现，上半年服务零售额增长5.3%。

“从走势看，内需结构转型升级、向新向优是大趋势。”周宏伟表示，将以更大力度、更实举措有效扩大国内需求。

坚持惠民生和促消费紧密结合，大力提振消费。包括深入实施就业优先战略，提升消费能力；适应不同群体消费需求扩大优质供给，完善生活服务消费；推动智能产品消费，增加人工智能手机和电脑、智能穿戴、智能机器人等新一代智能终端产品有效供给，拓展智能体服务。

坚持投资于物和投资于人紧密结合，激发投资内生动力。包括加快落实落细扩大有效投资政策，推动条件成熟的重大工程项目加快开工建设，通过完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制等举措持续激发民间投资活力。

推动能源体系高质量发展

上半年，面对复杂严峻的外部环境，中国始终保持能源安全稳定供应。蒋毅介绍，深入实施能源安全新战略，下一步将在三个方向上发力。

保障安全稳定供应。始终把能源安全放在首要位置，筑牢极端情形下的能源战略安全底线，强化煤炭兜底保障作用，加大油气增储上产力度，增强能源多元进口和安全保障能力，持续扩大非化石能源供给规模，构建适配高比例新能源的新型电力系统。

统筹促进普惠和提高效率。注重保障民生等重点领域用能需求，持续推进供电服务普惠化；构建全国统一能源市场体系和自立自强的能源科技创新体系，科学高效实施能源监管，通过改革创新降低成本、提高效率。

深入推进节能降碳。蒋毅表示，将持续构建绿色低碳的能源消费体系，全面实施碳排放双控制度，强化重点领域节能和清洁替代，加快经济社会发展全面绿色转型。

7月14日，国家卫生健康委印发《关于进一步做好公立医疗卫生机构医用设备集中采购工作的通知》。

政策要点

一、出台背景

为规范有序推进医用设备集中采购工作开展，提升公立医疗卫生机构资金使用效益，加强医药卫生领域廉政建设，保障人民群众健康权益，促进卫生健康事业高质量发展，根据《政府采购法》等有关法律法规，结合卫生健康行业实际，在总结国家层面甲乙类大型医用设备集中采购和各地乙类大型医用设备集中采购工作实践经验基础上，制定本通知。

二、主要安排

（一）采购目录

全国公立医疗卫生机构购置列入国家、省、市地级部门集中采购目录的医用设备，均应实施部门集中采购。国家卫生健康委、省级卫生健康行政部门分别制定本级医用设备部门集中采购目录，按规定报同级财政部门备案后组织实施。市地级卫生健康行政部门制定部门集中采购目录，报省级卫生健康行政部门同意后，再按所在地规定报财政部门备案后实施。

（二）分级采购

甲类大型医用设备（主要是高端放射治疗类设备）纳入国家级部门集中采购目录，继续由国家卫生健康委组织集中采购。个性化定制程度高、需配套设计并建设基础设施工程、逐台按程序获得注册的设备（主要是重离子质子放射治疗系统），暂不纳入集中采购目录。乙类大型医用设备（包括PET/MR、PET/CT、腹腔内窥镜手术系统和常规放射治疗类设备）纳入省级部门集中采购目录，购置资金投入量大、市场竞争不充分的其他医用设备逐步纳入集中采购目录，由省级卫生健康行政部门组织集中采购。国家和省级部门集中采购目录以外的医用设备，由市地级卫生健康行政部门本着稳妥审慎、先易后难的原则，拟定集中采购目录，组织集中采购。

（三）具体组织实施

卫生健康行政部门在所属单位中择优选择1家专业能力强、内控管理规范、符合条件的机构作为集中采购实施机构，具体组织集中采购工作。也可以选择政府集中采购机构等作为集中采购实施机构。公立医疗卫生机构承担采购需求管理主体责任，按规定报送采购需求。集中采购实施机构根据公立医疗卫生机构采购需求，科学合理分级分类划分采购包，自行组织或委托采购代理机构开展集中采购。

各地2026年底前需完成一轮乙类大型医用设备集中采购，2027年6月底前，至少确定1个市地开展医用设备集中采购试点并完成一轮集中采购工作。

（四）工作导向

坚持优质优价原则，树立设备全生命周期成本管理理念，既充分考虑质量、价格等一次性采购成本，也兼顾耗材试剂使用和售后维保服务等长期成本，科学设定评审标准、合理选择评审方法，加强异常低价审查，防止“内卷式”竞争，推动集中采购从节约资金单一目标向优质优价综合绩效目标转变。

建立高值医用设备集中采购备案数据库，结合政府采购信息公开渠道，构建全国高值医用设备价格透明机制，推动集中采购公开、公平、公正。

（五）工作要求

各地要提高思想认识，加强统筹部署，强化实施保障，严格监督管理，做好政策解读，平稳有序推进。

财政部7月22日举行新闻发布会，介绍了上半年财政收支情况。公布的一项项数据，反映出上半年全国收支运行平稳，财政政策更加积极、发力显效。

政策要点

财政运行总体平稳

财政收支是反映经济运行情况的“晴雨表”。当日发布的数据显示，上半年，全国一般公共预算收入12.1万亿元，同比增长4.7%，累计增幅逐月提高。

财政部国库司副司长马宏兵介绍，财政收入平稳增长，主要是我国经济韧性强、活力足，上半年延续总体平稳、向新向优发展态势。同时，价格上行、外贸增势强劲等因素也有力支撑了财政收入增长。

税收收入增幅持续提高。上半年，全国税收收入9.79万亿元，同比增长5.3%，增幅比一季度提高3.1个百分点。

马宏兵介绍，分税种看，上半年，国内增值税增长6%，主要是工业和服务业持续增长、工业生产者出厂价格上行等带动；进口货物增值税、消费税增长11.8%，主要是外贸进口较快增长；企业所得税增长3.9%，主要是企业利润增长。

财政支出方面，上半年，全国一般公共预算支出14.33万亿元，同比增长1.5%。

“各级财政部门认真落实更加积极的财政政策，保持必要财政支出力度，保障重点领域支出。”马宏兵说，全国主要支出领域中，上半年，卫生健康支出增长10.8%，社会保障和就业支出增长7.6%，住房保障支出增长6.1%，科学技术支出增长1.3%。

更加积极的财政政策发力显效

财政政策是宏观调控的重要手段。今年，我国继续实施更加积极的财政政策。

“今年以来，财政部坚定落实更加积极的财政政策，加大财政政策实施力度，为保障政策顺利实施，专门建立了定期跟踪机制，制定了积极财政政策清单和工作台账，推动各项措施尽快落地见效。”财政部预算司副司长唐在富说。

强大国内市场是中国式现代化的战略依托。唐在富介绍，坚持扩大内需这个战略基点，财政部门统筹用好政府债券、财政贴息、专项资金等工具，持续推进扩投资促消费。

数据显示，今年上半年，新增专项债券发行2.07万亿元，切实保障重大项目、重点领域资金需求。“其中，用于项目资本金超1700亿元，更好发挥政府投资‘四两拨千斤’撬动作用。”财政部债务管理司副司长赵则永说。

聚焦重点领域和关键环节，更加积极的财政政策精准发力。

“中央财政把科技作为重点领域予以优先支持，同时优化支出结构，稳步增加基础研究投入，2026年中央本级基础研究预算比上年增长16.3%。”财政部科教和文化司副司长王晔介绍，同时，通过有关转移支付资金、税收优惠政策等，引导地方、企业、社会等加大投入，健全多元投入机制。

记者从发布会上获悉，下一步，财政部将继续实施好更加积极的财政政策。一方面，推动各项既定政策落地实施；另一方面，落实财税改革各项举措。

“加强财政科学管理，加大财政资源和预算统筹力度，深化零基预算改革，坚决落实党政机关习惯过紧日子要求，大力优化财政支出结构，腾出更多财政资源用于推动高质量发展、增进民生福祉，切实提高财政资金的使用效益。”唐在富说。

“真金白银” 加力保障和改善民生

保障和改善民生是高质量发展的最终目的。

下达基本养老保险补助资金1.2万亿元；下达城乡居民基本医疗保险补助资金3864亿元；下达育儿补贴资金约1000亿元、学前一年免保育教育费补助资金241亿元……今年上半年，财政加大保障和改善民生力度。

唐在富介绍，财政部门坚持投资于物和投资于人紧密结合，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设。

筑牢守护人民生命财产安全的坚实防线，需要“真金白银”保障。今年，中央财政留出自然灾害救灾资金200亿元，并实行资金快速核拨机制，在启动国家自然灾害应急响应后，第一时间即予以安排。

“入汛以来，中央财政已累计启动8次资金快速核拨机制，累计向灾区拨付资金11.9亿元，有力支持地方抢险救灾工作。”财政部自然资源和生态环境司副司长邢朝虹说，同时，中央财政通过其他渠道安排预算145亿元，大力支持灾损水利工程修复、灾损农业生产和畜牧养殖设施修复、灾后应急恢复等工作。