

政策汇编

2026/6/29

第六期

政策关键词

- 新兴动能壮大、市场效益改善、外贸结构优化——三方面看经济活力韧性
- “十五五”高质量推进城市更新有了“路线图”“任务书”
- 国家发展改革委负责同志就《关于开展重点行业节能降碳改造攻坚三年行动的通知》答记者问
- 商务部市场建设司负责人解读《关于加快“人工智能+消费”发展的实施意见》
- 《促进平台经济大中小企业协同发展行动方案（2026—2028年）》解读

5月22日，国家发展改革委召开月度新闻发布会，相关负责人就4月份宏观经济走势、物价运行、能源保供等热点问题回应了社会关切。国家发展改革委政策研究室副主任、委新闻发言人李超在会上表示，国家发展改革委将加快推动稳就业、稳企业、稳市场、稳预期相关政策举措落地见效，加强经济监测预测预警，不断完善政策工具箱，努力推动“十五五”实现良好开局。

政策要点

平稳运行的态势没有变

李超表示，今年以来，中国经济起步有力，展现出强大的活力和韧性。4月份，部分经济指标出现波动。“这既有外部环境不确定因素增多、地缘政治风险上升等因素影响，也与国内供强需弱矛盾仍较突出有关。”李超说，总体看，中国经济保持平稳运行、向新向优发展的态势没有变，有三方面突出特征。

——新兴动能壮大。中国高技术制造业增加值、投资、出口、利润均保持快速增长。1—4月，规模以上高技术制造业增加值同比增长12.6%；高技术产业投资增长6.1%，其中航空、航天器及设备制造业，计算机及办公设备制造业，信息服务业投资分别增长17.9%、13.9%和18.1%；高技术产品出口额增长27.6%，在出口总额中的占比达27.9%。

——市场效益改善。重点行业产能治理和综合整治“内卷式”竞争持续显效。“部分行业供求关系逐步改善、价格企稳回升，推动企业利润增加、市场预期向好。”李超介绍，一季度，规模以上工业企业利润同比增长15.5%，特别是高端制造行业利润明显改善，高技术制造业利润增长47.4%。

——外贸结构优化。面对动荡不安的国际环境，中国依托完整产业体系，不断提升产品和服务质量。1—4月，进出口总额同比增长14.9%。在总量增长的同时，外贸结构也持续优化。一方面，市场合作更加多元，对东盟、欧盟、共建“一带一路”国家的进出口均保持两位数增长。另一方面，产品结构持续优化，机电产品出口额增长17.6%，其中电动汽车、集成电路的出口额增长都超过60%，分别增长了68.1%和78.3%，风力发电机组及其零件、工业机器人的出口额也保持快速增长，分别增长了40.7%和30%，表现出非常强劲的增长势头。

物价走势释放积极信号

4月份，居民消费价格指数（CPI）同比上涨1.2%，连续3个月保持在1%以上的温和上涨区间；工业生产者出厂价格指数（PPI）同比上涨2.8%，连续两个月保持上涨。如何看待物价走势？

李超分析，首先，这反映了相关领域的需求变化。在清明、“五一”、部分地区春假等假日效应带动下，居民出行需求增多，旅游、宾馆住宿、交通工具租赁等服务价格涨幅高于季节性水平。PPI方面，绿色转型步伐加快、人工智能迅速发展，带动相关行业需求增长，有色金属冶炼加工行业、计算机通信行业价格同比分别上涨22.5%和1.5%。

第二，这反映了前期综合整治的成效。深入整治“内卷式”竞争效果持续显现，光伏等电气机械行业价格同比上涨3.6%，燃油小汽车、新能源小汽车价格降幅比去年全年分别收窄2.7和1.4个百分点。传统产业产能治理和转型升级持续推进，带动黑色金属冶炼加工行业价格降幅比去年全年收窄6.6个百分点。

第三，民生价格基本保持平稳。今年以来，国家发展改革委会同各部门、各地方持续做好重要民生商品保供稳价，食品价格总体延续小幅波动态势，今年前4个月累计同比基本持平。

第四，及时有力应对突发情况。前期，国际原油价格在短时间内大幅波动，并向下游化工等行业传导，给国内物价带来输入性影响。为此，国家采取临时调控措施，控制国内成品油价格上涨幅度，有效减轻了外部因素对国内生产生活的影响。

“总体看，4月份物价延续了去年下半年以来的温和回升态势，释放出供需关系改善、市场秩序优化的积极信号。”李超表示，随着一系列宏观政策深入实施，市场供需关系有望进一步改善，预计物价将继续运行在合理区间。

加快“人工智能+”落地

当前，“人工智能+”行动进展如何？下一步如何推进？

李超介绍，去年以来，国家发展改革委会同有关部门，结合相关行业发展基础和特点，出台制造、医疗、能源等10多个行业的“人工智能+”政策文件，不断完善政策体系。

“同时，我们会同有关部门在制造、医疗、交通等领域布局一批国家人工智能应用中试基地，不断完善算力、数据、场景等要素支撑，大幅缩短了人工智能技术从实验室到试验场、从工厂到市场的转化周期，降低了落地成本，加快推动人工智能赋能千行百业。”李超说。

在安全监管方面，李超介绍，此前已会同相关部门出台《人工智能科技伦理审查与服务办法（试行）》《人工智能拟人化互动服务管理暂行办法》等政策文件，目前正在开展人工智能立法研究，强化安全治理能力建设，推动人工智能朝着有益、安全、公平的方向健康有序发展。

在具身智能领域，李超表示，将加快具身智能训练基础设施建设，让机器人不仅能上赛场，还能“进工厂、进商场、进家庭”，加快融入各行各业。

“近期，我们正在谋划出台加快‘人工智能+’落地的配套文件，进一步加大要素保障。”李超说，“同时，我们还将持续推动央国企开放高价值应用场景，面向各行业领域和各地方打造人工智能标杆应用，加快引导人工智能融入生产、经营、管理等各方面各环节。”

政策要点

城市是现代化建设的重要载体、人民幸福生活的重要空间。国务院日前印发《城市更新“十五五”规划》，明确了“十五五”时期城市更新工作的目标指标、重点任务、重大工程和政策举措。

我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。“规划以专章的形式，对‘十五五’时期建立城市更新政策体系作出具体安排，明确了深化改革和制度创新的‘路线图’‘任务书’。”全国工程勘察设计大师王凯说。

规划提出，到2030年，城市更新行动取得重要进展，城市开发建设方式转型初见成效，安全发展基础更加牢固，服务效能不断提高，人居环境明显改善，新旧动能加快转换，文化遗产有效保护，风貌特色更加彰显，治理水平大幅提高，城市成为人民群众高品质生活的空间。

中国城市规划学会理事长杨保军表示，规划全面落实中央城市工作会议精神 and “十五五”规划纲要，以建设现代化人民城市为目标，涵盖“一个优化、六个建设”的重点领域和关键环节，要准确把握、系统谋划、整体推进。

中国城市规划设计研究院副院长郑德高说，规划落实“十五五”规划纲要相关目标和任务，并设定明确预期指标，“十五五”期间城镇危旧房改造50万套（间）、城中村改造4000个，完成城市地下管网改造36.5万公里，存量应急避难场所改造5万个，城镇房屋基础信息数字化率达95%以上。以可量化、可考核的目标任务，为各地抓实安全韧性建设划定硬标准、明确路线图。

规划提出了培育壮大城市发展新动能，营造高品质城市生活空间，推动城市发展绿色低碳转型，增强城市安全韧性，促进城市文化繁荣发展，提升城市治理能力水平等6方面23项重点任务。

城市更新是推动城市高质量发展、不断满足人民美好生活需要的重要举措。近年来，多部门持续出台城市更新规划、土地、投融资等配套政策。中央财政支持50个城市实施城市更新行动，297个地级及以上城市和152个县级市开展城市体检，在多个城市试点探索城市更新方法路径。4省20市出台城市更新条例，250市出台指导性文件，形成一批可复制推广的经验做法。

“十四五”期间，我国累计改造老旧小区24万个，加装电梯12.9万部，增设停车位340多万个、养老托育等社区服务设施6.4万个；建设改造城市供水、燃气、供热等地下管网100万公里；打造“口袋公园”1.8万多个、城市绿道2.5万公里……城市人居环境质量进一步提升，人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。

郑德高表示，规划从建设好房子、好小区、好社区、好城区四个空间层次，对“十五五”营造高品质城市生活空间作出全面部署，由点及面、分层推进、系统集成，推动创造更安全舒适的居住条件、更便捷高效的公共服务、更优美宜人的城市环境。

同时，规划提出了7方面政策举措，包括健全城市更新实施机制，构建可持续的城市建设运营投融资体系，更大力度支持盘活存量土地，建立房屋全生命周期安全管理制度，构建多主体协同参与机制，健全法律法规标准体系，强化科技人才支撑作用。

王凯表示，要强化政策制度的系统性和落地性。“十五五”期间要进一步丰富规划、土地、财政、金融、审批、法治、标准、科技、人才等全链条配套政策，持续优化和完善适应城市内涵式发展的政策制度，为建设现代化人民城市提供根本性、全局性、长期性制度保障。要在建立政策框架的基础上，进一步打通落地实施的“最后一公里”，明确各项政策制度的操作路径，确保可落地、可实施，以制度化、规范化保障城市更新行稳致远。

“步入‘十五五’新阶段，要全面落实规划部署，因地制宜、分类指导，尽力而为、量力而行，推动城市更新工作在新起点上稳中求进、提质增效，为建设现代化人民城市提供坚实基础。”杨保军说。

近日，国家发展改革委联合有关部门印发《关于开展重点行业节能降碳改造攻坚三年行动的通知》（发改环资〔2026〕698号，以下简称《通知》）。国家发展改革委负责同志就《通知》接受采访，回答了记者提问。

政策要点

问：《通知》出台的背景和意义是什么？

答：节能降碳改造是提升能源利用效率、减少碳排放的关键举措，也是扩大有效投资、促进产业提质升级的重要支撑。2025年中央经济工作会议要求深入推进重点行业节能降碳改造，“十五五”规划《纲要》将重点行业领域节能降碳纳入109项重大工程，中央办公厅、国务院办公厅近期印发的《关于更高水平更高质量做好节能降碳工作的意见》也对相关工作作出部署安排。

重点行业能源消耗和二氧化碳排放规模大、强度高，是提高能效、压减煤炭、降低碳排放的重中之重。据有关行业协会摸排测算，目前粗钢、电解铝、水泥熟料、平板玻璃等行业能效标杆水平产能占比仍不足30%，部分行业还有超过10%的产能能效低于基准水平，节能降碳改造还存在巨大空间。为贯彻落实党中央、国务院决策部署，深入挖掘重点行业节能降碳潜力，加快绿色低碳转型步伐，国家发展改革委会同有关部门研究制定了《通知》，加强重点行业节能降碳改造攻坚，将利用3年时间推动重点行业企业应改尽改、能效碳效水平全面提升，为推进和实现碳达峰提供有力支撑，为经济社会高质量发展腾出充足空间、提供绿色动能。

问：《通知》提出了哪些目标？

答：《通知》提出，到2028年底，钢铁、电解铝、水泥、平板玻璃、炼油、乙烯、合成氨、甲醇等工业重点行业达到现行能效标杆水平的产能比例平均提高20个百分点，煤电行业力争提高15个百分点，能效基准水平以下产能基本清零，累计形成节能量1亿吨标准煤以上、减排二氧化碳2亿吨以上。

问：《通知》部署了哪些重点任务？

答：《通知》结合实际分行业细化部署了节能降碳改造重点任务，主要可以概括为以下3个方面：

一是推广应用先进节能降碳技术装备。加快高炉大比例球团冶炼、新型稳流保温铝电解槽、窑炉富氧（全氧）燃烧系统、高效催化裂化烟气轮机等工艺技术装备推广应用，推动锅炉、电机、风机、泵、空压机、变压器、汽轮机等用能设备更新升级。

二是推动重点工序和装置改造升级。聚焦能源消耗关键环节，推动高炉、转炉、铝电解槽、玻璃窑炉等工序和装置节能降碳改造，实施煤电机组节能降碳改造和快调、深调、宽负荷等高效调节能力改造，加快行业限制类工艺装置改造升级。

三是推动能源消费绿色化、低碳化。加强能源资源梯级回收利用，实施余热回收、余能发电等改造升级，强化副产煤气、余热余压等资源高效回收，推广低温余热发电等技术。实施原料燃料绿色低碳替代和用能系统电气化改造，推动具备条件的煤电机组实施低碳化改造。

问：《通知》提出了哪些政策保障措施？

答：《通知》围绕资金支持、价格调节、政策激励、标准引领等方面，进一步加强重点行业节能降碳改造政策保障。

一是加强资金支持保障。加大中央投资支持力度，对符合条件的项目按核定总投资20%的比例给予资金补助，优先支持改造后能效达到标杆水平的项目。鼓励地方统筹运用现有资金渠道加力支持改造项目实施，鼓励金融机构提供多元化金融产品服务。

二是完善价格引导调节。明确各地区可结合实际将现行差别电价、阶梯电价、惩罚性电价政策整合为统一的差别化电价政策，在市场交易电价基础上每度加价不超过0.1元，加价电费用于冲减系统运行费用。

三是强化政策衔接激励。存量工业企业通过节能降碳改造减少的二氧化碳排放量，经核定后可作为本地区新（改、扩）建“两高”工业项目的碳置换来源。对纳入全国碳排放权交易市场的重点行业，支持碳排放强度优于基准值的企业获得合理碳排放配额收益。

四是严格标准引领约束。能效未达到强制性能耗限额标准限定值和基准水平的项目，应于2028年底前完成改造。持续完善重点行业能耗和碳排放限额、重点用能产品设备能效等标准，及时更新重点行业能效标杆水平和基准水平。

问：如何推动《通知》各项任务有效落实？

答：重点行业节能降碳改造是一项系统性工作，需要充分发挥各有关方面的力量。国家发展改革委将会同有关部门加强协同配合，形成工作合力，强化跟踪评估和督促指导，推动《通知》各项目标任务落实落地。各地区要将重点行业节能降碳改造纳入年度重点工作安排，加强统筹谋划和部署推进，强化日常调度和监督管理。重点行业企业要履行节能降碳改造主体责任，结合实际制定具体方案，加快实施改造升级，中央企业要发挥示范表率作用。节能降碳中心系统、相关行业协会、各类节能服务机构要充分发挥自身专业优势，支撑做好重点行业节能降碳改造相关工作。

近日，商务部等8部门联合印发《关于加快“人工智能+消费”发展的实施意见》（以下简称《实施意见》）。商务部市场建设司负责人就《实施意见》进行了解读。

政策要点

一、《实施意见》出台的背景

党中央、国务院高度重视人工智能产业发展和赋能应用，将“人工智能+”消费提质确定为“人工智能+”行动的重点领域之一。“十五五”规划纲要作出专门部署。

近年来，人工智能技术快速发展，并向消费领域渗透，催生了新产品新服务，激发了新的消费需求。加快发展“人工智能+消费”，有助于打造消费新增长点，促进消费提质扩容，更好满足人民群众美好生活需要。为贯彻落实党中央、国务院决策部署，商务部会同有关部门研究起草了《实施意见》，并于近日印发实施。

二、《实施意见》的主要内容

《实施意见》以推动人工智能与消费深度融合为主线，以扩大智能商品消费、赋能服务消费、创新消费场景为重点，以人工智能新产品新服务新场景示范应用为路径，提出5方面17条举措。

一是提升人工智能+商品消费。增加人工智能产品新供给，扩大人工智能手机和电脑、智能家居、智能网联汽车、智能穿戴、人工智能机器人等新一代智能产品消费。建设人工智能商品首发平台，支持人工智能商品首发首展，组织“人工智能进万家”活动。

二是扩大人工智能+服务消费。推动人工智能与居家、养老、文化旅游、住宿餐饮和教育教学等服务深度融合，促进生活性服务业智能化升级，加快智能产品在家庭、社区、养老机构、旅游景区和教学课堂等场景应用验证和迭代升级，创新应用场景，推动人工智能更好赋能服务消费。

三是推动人工智能+商业创新。促进人工智能在批发零售、电子商务、物流配送等重点领域的应用推广，加快商业设施的智能化改造，发展智能零售、智慧商圈，完善智能物流配送体系。推动人工智能技术赋能电子商务运营、客服、设计、营销等全场景全流程。

四是加强“人工智能+消费”推广。建设一批“人工智能+消费”集聚区和体验中心。开展人工智能产品租赁、共享、试用等模式创新。制定“人工智能+消费”场景应用指南，开展典型案例遴选，建设消费领域国家人工智能应用中试基地，推动高价值场景落地应用。组织“人工智能+消费”场景对接活动，促进技术企业与商业企业供需匹配。

五是优化“人工智能+消费”环境。加大政策支持力度，推动人工智能技术在消费领域普及应用。完善人工智能消费基础设施，健全标准体系和监管机制，推动跨行业跨品牌互联互通，加强消费者保护。

下一步，商务部将会同相关部门落实落细各项政策举措，持续推动人工智能与消费深度融合，促进人工智能进千家万户，加快培育消费新动能，更好满足人民群众美好生活需要。

近日，工业和信息化部、中央网信办、国家发展改革委、科技部、商务部、市场监管总局、国家数据局联合印发《促进平台经济大中小企业协同发展行动方案(2026—2028年) 》(以下简称《行动方案》)， 为更好理解和落实《行动方案》， 现就有关内容解读如下。

政策要点

一、《行动方案》的出台背景是什么？

平台经济是以互联网平台为载体、大中小企业共生的新型经济形态，在促进创新创业、推动产业升级、培育发展新动能等方面发挥重要作用。以习近平同志为核心的党中央高度重视平台经济发展，党的二十届三中、四中全会，近几年中央经济工作会议，国家“十五五”规划对推动平台经济创新健康发展作出一系列重大决策部署。

当前，我国平台经济发展正处于转型升级的关键时期。迫切需要把握“十五五”经济社会发展和技术产业变革新形势新要求，促进平台经济大中小企业协同发展，加快构建创新、融通、健康、高效的发展生态，为此工业和信息化部会同中央网信办、国家发展改革委、科技部、商务部、市场监管总局、国家数据局研究出台了《行动方案》。

二、《行动方案》的总体考虑是什么？

《行动方案》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入落实党中央、国务院关于促进平台经济创新健康发展的决策部署，立足平台经济大中小企业协同发展新阶段，坚持问题导向、目标导向、结果导向，系统布局大中小企业创新协同、生态协同、开放协同，充分激发平台经济发展创造力、竞争力，有力促进实体经济和数字经济深度融合，为推进新型工业化、发展新质生产力提供有力支撑。

三、《行动方案》的主要目标是什么？

《行动方案》提出，到2028年，推动平台经济大中小企业协同发展水平显著提升，形成一批可复制推广的协同创新模式，培育一批平台经济领域制造业单项冠军企业。技术、数据等要素开放共享程度不断提高，发布3批平台开放清单，遴选不少于100个平台资源开放场景试点项目。平台经济新技术、新应用、新模式、新业态加速涌现，打造不少于10个服务平台及60个可落地的智能服务应用场景。

四、《行动方案》制定了哪些重点任务？

《行动方案》围绕推动平台经济大中小企业协同发展水平显著提升的目标，提出3方面工作举措。一是强化创新协同引领。开展协同创新领航行动，加快培育多元创新主体，促进大中小企业加强创新合作，增强科技、产业和服务创新发展能力，健全创新发展保障体系，增强平台经济发展新动能。二是健全生态协同体系。开展生态协同提质行动，加大中小企业品质提升、品牌建设等扶持力度，支持大中小企业协同出海，强化平台经营合规，推动合规生态共创、产业生态共享、服务生态共建、出海生态共赢，拓展平台经济发展新空间。三是深化开放协同联动。开展开放协同拓展行动，加快制定平台开放清单，引导平台企业加快技术、数据、算力等要素与中小企业开放共享，建立中小企业公共服务平台，构建平台经济发展新格局。

五、《行动方案》落地有哪些保障措施？

工业和信息化部将与有关部门密切配合，形成合力，推动《行动方案》落实落细。一是加强组织实施。深化部门协同，强化重点工作推进统筹协调。支持重点区域出台差异化实施细则，构建区域集聚、特色鲜明的协同发展格局。二是加强监测评估。完善平台经济统计监测体系，强化中小企业生产经营监测分析，开展政策实施效果动态评估。三是加强经验推广。发挥行业组织、产业智库等桥梁纽带作用，总结典型做法，促进交流互鉴，营造促进平台经济协同发展的良好环境。