

# 政策汇编

2026/3/20

第三期

## 政策关键词

- 十四届全国人大四次会议举行经济主题记者会：锚定发展目标 释放政策红利
- 稳中求进、提质增效，宏观政策如何协同发力？
- 开局之年，如何因地制宜发展新质生产力？
- 政府工作报告里的变与不变
- “十五五”开局之年，财政资金滴灌哪些重点领域？

**3月6日下午，十四届全国人大四次会议举行经济主题记者会，国家发展和改革委员会主任郑栅洁、财政部部长蓝佛安、商务部部长王文涛、中国人民银行行长潘功胜、中国证券监督管理委员会主席吴清回答记者提问。**

## 政策要点

### 实现预期目标有坚实基础

政府工作报告明确，今年宏观经济增长预期目标为4.5%—5%。“实现这一目标，我们有坚实的基础。从总量规模看，去年经济总量已经超过140万亿元，迈上了一个新台阶；从创新能力看，创新成果和重大突破全球瞩目，国家发展动能更足；制度优势充分发挥，有效应对了来自各方面的风险和挑战。”郑栅洁说。

郑栅洁表示，今年将重点在四个方面加力：一是加力提升宏观经济调控效能，坚持稳中求进、提质增效，既重力度也重协同，为稳就业、惠民生、防风险提供有力支撑，切实用法治规范市场和政府边界。二是加力建设强大国内市场，继续实施“两新”政策，更好释放消费潜力，统筹资源力量，继续推动“两重”建设等工作，推进“六张网”和重点领域建设，不断改善生产条件和生活环境。三是加力做强现代化产业体系，统筹推进科技创新和产业创新、先进制造业和现代服务业深度融合，加快旧动能更新、新动能成长。四是加力打通经济社会发展的卡点堵点，依法依规让群众和企业切实感受到壁垒越来越少、不合理的限制越来越少、问题越来越少。

### 把更多资金用在高质量发展重点领域和关键环节

蓝佛安说，今年“更加积极”的财政政策概括起来就是既体现在资金规模上，政策力度给足；又体现在强化政策协同上，效应进一步放大。在资金规模上，今年三个方面创新高：支出总量创新高，首次超过30万亿元；新增政府债券规模创新高，拟发行超长期特别国债1.3万亿元；中央对地方转移支付创新高，总量达到10.42万亿元。“这些资金实打实给到地方，让各地有更多财力兜牢‘三保’、改善民生、发展经济。”蓝佛安说。

今年实施“更加积极”的财政政策一个突出亮点是政策协同效应强：财政与金融等宏观政策协同，创新设立财政金融协同促内需政策工具；改革创新与政策支持协同，用改革的方法，提升政策的精准度和有效性；各项支出安排相互协同，把更多资金用在高质量发展的重点领域和关键环节。

在回答记者提问时，潘功胜表示，今年，人民银行将把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量，灵活高效地运用降准降息等多种货币政策工具，发挥增量政策和存量政策、货币政策与财政政策的集成、协同效应，为实现“十五五”良好开局营造良好的货币金融环境。

“中国没有必要，也无意通过汇率贬值获取贸易竞争优势。”潘功胜说，人民银行坚持市场在汇率形成之中的决定性作用，保持汇率弹性，加强预期引导，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

### 深入实施提振消费专项行动

政府工作报告将扩内需作为今年重点任务之首。对此，王文涛表示，商务部将坚持惠民生和促消费相结合，坚持“政策+活动”双轮驱动，深入实施提振消费专项行动，全力促消费、扩内需。商品消费方面，接续实施消费品以旧换新，加力推进消费新业态新模式新场景试点。服务消费方面，完善直接惠及消费者和经营者的专项支持政策，持续推动“对外开放、对内放开”。下沉市场消费方面，将针对性分类施策，激发消费活力。

王文涛表示，2025年我国外贸顶压前行、稳中向好，实现了“十四五”圆满收官。

“今年，将围绕贸易强国建设‘三大支柱’，加强四个‘统筹’，全力稳住外贸基本盘。”王文涛说，一是统筹促稳和提质，优化政策支持引导；二是统筹新兴和传统，巩固拓展多元化市场；三是统筹进口和出口，推动贸易平衡发展；四是统筹生产性服务和生活性服务，大力发展服务贸易。通过扩大自主开放，让国际国内两个市场的商品、服务等要素能够流动起来，实现内外联通、互促共进。

### 推动要素资源向新质生产力领域聚集

“十四五”时期，我国积极应对内外部多重考验，一体推进资本市场防风险、强监管、促高质量发展。

吴清表示，证监会将聚焦服务中国式现代化和金融强国建设，努力在五个方面实现新提升：市场更具韧性、更加稳健，健全“长钱长投”的市场机制和生态；制度更加包容、更加适配，进一步完善资本市场基础制度；上市公司质量更高、结构更优，在持续狠抓上市公司“真实性”基础上，进一步提升“可投性”；监管执法和投资者保护更加有力、更加有效；对外开放迈向更深层次、更高水平。

政府工作报告明确提出，对关键核心技术领域的科技型企业，常态化实施上市融资、并购重组“绿色通道”机制，以科技金融支持创新创造。吴清表示，将协同发挥好存量政策和增量改革的集成效应，更大力度多渠道促进资本形成，更大力度推动要素资源向新质生产力领域聚集，让资本市场服务产业变革和高质量发展跑出新的“加速度”。

## 政策要点

有效的宏观政策、精准的宏观调控，是护航中国经济行稳致远的重要手段。

“继续实施更加积极的财政政策”“继续实施适度宽松的货币政策”“强化改革举措与宏观政策协同”……今年的政府工作报告，对宏观政策取向作出明确安排。

“十五五”开局之年，如何实施好更加积极有为的宏观政策？如何确保政策精准发力、协同发力，切实提升宏观经济治理效能？

宏观政策“更加积极有为”有何考量？

“实施更加积极有为的宏观政策”——政府工作报告明确了今年宏观政策总基调。

为何延续更加积极有为的政策取向？

“这既是主动应对当前复杂局面的务实之举，也是着眼长远目标的必然选择。”全国政协委员、中国社会科学院世界经济与政治研究所副所长张斌表示。

2025年，面对复杂形势，我国实施更加积极有为的宏观政策，加力推出稳就业稳经济等举措，有力对冲经济下行压力，保障了全年主要目标实现。

今年的政府工作报告将经济增长预期目标定为4.5%—5%，同时强调“在实际工作中努力争取更好结果”。

张斌委员表示，到2035年我国人均国内生产总值达到中等发达国家水平，需要保持一定经济增速。今年是“十五五”开局之年，要坚持稳中求进、提质增效，宏观政策无论是力度还是节奏都需要“更加积极有为”，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，实现“十五五”良好开局。

在政府工作报告起草组成员、国务院研究室副主任陈昌盛看来，延续更加积极有为的政策取向，形势有需要、政策有空间。

他表示，今年外部环境不确定性很大，国内供强需弱的格局还在延续，需要加大政策调节的力度，用宏观政策的确定性去应对形势的不确定性。

财政政策和货币政策是宏观调控的两大重要政策工具。今年将如何发力？

赤字规模5.89万亿元、比上年增加2300亿元；一般公共预算支出规模将首次达到30万亿元、比上年增加约1.27万亿元；拟发行超长期特别国债1.3万亿元，持续支持“两重”建设、“两新”工作等；拟安排地方政府专项债券4.4万亿元……翻开政府工作报告，财政政策“更加积极”的信号鲜明。

“今年财政政策‘工具箱’很丰富，在赤字率安排、专项债券规模等方面统筹布局，既考虑了‘十五五’开局之年稳增长的现实需要，又兼顾了财政中长期可持续性，充分体现了‘总量增加、结构更优、效益更好、动能更强’的调控思路，为促进经济持续稳中向好提供有力支撑。”全国人大代表、山东省财政厅厅长李峰说。

“把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量”“灵活高效运用降准降息等多种政策工具”……围绕货币政策，政府工作报告作出明确安排。

全国人大代表、中国人民银行辽宁省分行原行长付喜国表示，金融是实体经济的血脉，继续实施适度宽松的货币政策，综合运用多种政策工具，保持流动性充裕和综合融资成本稳中有降，有利于为经济社会发展营造良好的货币金融环境。

提升政策质效有哪些着力点？

宏观政策关键在于精准有效。今年的政府工作报告提出，切实提升宏观经济治理效能。

全国人大代表、福建社会科学院副院长黄茂兴表示，要紧扣经济工作的总体目标、重点任务，精准施策，真正将政策效能转化为高质量发展动能。

宏观政策精准发力，哪些领域是着力点？

“着力建设强大国内市场”位列今年政府工作任务之首。

安排超长期特别国债2500亿元支持消费品以旧换新；设立1000亿元财政金融协同促内需专项资金；拟安排中央预算内投资7550亿元，安排8000亿元超长期特别国债资金用于“两重”建设；发行新型政策性金融工具8000亿元……政府工作报告作出多项部署，拓展内需增长新空间。

保障和改善民生是高质量发展的最终目的。

完善免费学前教育政策、居民医保人均财政补助标准提高24元、城乡居民基础养老金月最低标准再提高20元……全国两会上，一系列实打实的硬举措彰显民生导向。

“可以看出，财政支出结构更加优化，强化国家重大战略任务财力保障，更多资金用在惠民生和促消费相结合的重点领域，既提升人民群众获得感，又增强经济发展后劲。”全国人大代表、甘肃省白银市委书记刘凯说。

近年来，一系列结构性货币政策工具发挥“四两拨千斤”的作用，引导金融活水精准滴灌到经济社会发展重点领域和薄弱环节。今年的政府工作报告提出“优化创新结构性货币政策工具”。

“结构性货币政策工具规模增加，实施方式完善，将更好激励引导金融机构优化贷款投向，让越来越多金融活水流入扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域，不断提升金融服务质效。”全国人大代表、北京大学博雅特聘教授田轩说。

宏观政策精准发力，要瞄准痛点、打通堵点。

围绕畅通货币政策传导机制，政府工作报告作出相关安排，包括“充分发挥数据要素、知识产权等无形资产作用”“强化考核评估、融资担保、风险补偿等支持措施”等。

“去年以来，企业享受了贷款贴息等政策支持，今年的政策安排将进一步拓宽融资渠道，降低融资成本，助力企业轻装上阵谋发展。”全国人大代表、依文集团董事长夏华说。

如何持续放大“组合拳”效应？

经济社会发展是一个系统工程，各部门各领域出台的政策繁多，如何确保同向发力、形成合力？

政府工作报告明确，加强财政、金融、就业、产业等政策协同，深入挖掘政策结合点，创新实施工具，持续放大“组合拳”效应。

在全国人大代表、中国科学院大学公共政策与管理学院讲席教授马一德看来，政策的叠加不会自然产生合力，必须坚持系统观念，在遵循经济规律的前提下加强统筹协调。

“设立1000亿元财政金融协同促内需专项资金这一新部署，凸显了加强政策协同的鲜明导向。”工银国际首席经济学家程实表示，财政金融资源同向发力，综合运用贷款贴息、融资担保、风险补偿等政策工具，发挥政、银、担、企各方力量，更大力度支持扩投资、促消费。

开展宏观政策取向一致性评估，是加强宏观政策统筹协调的重要手段。

全国人大代表、杭州市人大常委会副主任罗卫红表示，将各类经济政策和非经济政策、存量政策和增量政策纳入宏观政策取向一致性评估，有助于把握好政策出台实施的时机、力度、节奏，避免政策效应相互对冲，实现“1+1>2”的协同效应与整体效能。

推动高质量发展，既要政策给力，也要改革发力。政府工作报告提出，“强化改革举措与宏观政策协同”。

“要用改革的办法打通经济循环的卡点堵点，将政策效果转化为经济内生增长动能。”全国政协委员、中央党校（国家行政学院）教授韩保江认为，以宏观政策为改革营造稳定环境，以改革提升政策效能、增强发展后劲，二者协同既稳当前又利长远，推动经济持续健康发展。

打通政策落地“最后一公里”非常关键。

在全国人大代表、安徽省马鞍山市委书记袁方看来，要统筹兼顾“谋一域”与“谋全局”，既要确保中央政策在地方不折不扣得到落实，也要促进各部门之间密切配合。“同时要健全预期管理机制，对政策进行及时发布和阐释，提振社会信心，不断激发经济发展内生动力和活力。”袁方说。

## 政策要点

“发展新质生产力对于推动高质量发展、增强经济竞争力至关重要”。习近平总书记在参加十四届全国人大四次会议江苏代表团审议时作出这一重要论断，深刻揭示发展新质生产力的重要意义。

今年政府工作报告强调因地制宜发展新质生产力，并就“建设现代化产业体系”“全面增强自主创新能力”“深入破除体制机制障碍”等作出具体部署。

向“新”而行，以“质”致远。“十五五”开局之年，如何让新质生产力加速成长？今年全国两会期间，各界人士围绕这一话题建言献策。

以科技创新培育发展动能

回首2025年，我国重大原创成果不断涌现，在全球创新指数排名中首次跻身前十，高质量发展的脚步更加自信从容。

科技创新是发展新质生产力的核心要素。“全链条推进关键核心技术攻关”“继续提高基础研究投入比重”“优化有利于原创性、颠覆性创新的环境”……今年政府工作报告就加快高水平科技自立自强提出多项举措。

“十五五”规划纲要草案明确，全社会研发经费投入年均增长7%以上，并提出实现基础研究经费投入占研发经费投入比重明显提高。

“原始创新是创新的‘总开关’。”全国人大代表、中国工程院院士潘复生表示，过去我国许多创新是在已有技术路径上的追赶，现在部分创新已踏足“无人区”，只有坚持自主创新，才能在国际竞争中赢得主动。

长期奋战在科研攻关一线，潘复生对原始创新投入大、风险高的特点深有体会。“2025年我国基础研究经费占比已经突破了7%，从政府工作报告到‘十五五’规划纲要草案，均释放了持续提高基础研究投入的信号，彰显了我国大力推动科技创新的决心，将为我们啃‘硬骨头’攻‘卡脖子’，加强原创性、引领性科技攻关注入持久动力。”他说。

人才是科技创新的第一资源。全国政协委员、天津大学副校长明东注意到，政府工作报告就一体推进教育科技人才发展提出多项务实举措。

“脑机接口属于‘硬科技’赛道，发展的核心瓶颈之一就是高水平人才供给不足。”作为来自高校的科研工作者，明东持续关注未来产业人才培养。据他介绍，2024年天津大学开设了脑机接口专业方向，未来将继续推动专业建设从“追着产业跑”转向“牵着产业飞”，加强交叉学科建设与前沿领域实践，努力培养能够贯通基础研究、技术攻关与产业应用的复合型人才。

经过多年研发，潮州三环（集团）股份有限公司实现多层片式陶瓷电容器介质层从5微米到小于1微米的关键技术飞跃，产品在高端车载电子、AI服务器等市场中闯出了一片新天地。

全国人大代表、三环集团研究院院长邱基华说，企业与国际先进技术水平仍有差距。“政府工作报告提出‘强化企业创新主体地位’，释放出把更多创新资源向企业集聚的鲜明信号，让我们更有信心加大研发力度、加快‘根技术’攻关，把发展主动权牢牢掌握在自己手中。”他说。

以产业体系升级夯实发展支撑

产业是经济之本，是生产力的重要载体。发展新质生产力，如何加力做强现代化产业体系？

“我们将统筹推进科技创新和产业创新、先进制造业和现代服务业深度融合，加快旧动能更新、新动能成长。”日前，国家发展改革委主任郑栅洁在十四届全国人大四次会议经济主题记者会上介绍今年重点工作时说。

安排2000亿元超长期特别国债资金支持大规模设备更新、实施新一轮制造业重点产业链高质量发展行动、持续加大对中小企业数智化转型的支持……政府工作报告安排多项任务，优化提升传统产业。

“这些有针对性的举措将推动我国传统产业从‘规模领先’到‘实力领跑’。”在全国政协委员、国机集团董事长张晓仑看来，传统产业体量大、链条长，其改造升级关乎现代化产业体系建设全局。他介绍，作为以装备制造为核心主业的企业，国机集团将实施产业基础提升、现代产业链链长建设等工程，不断锻长板、补短板。

全国政协委员、重庆市涪陵区委书记黎勇表示，发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业，而是要因地制宜、分类指导，推动“老树发新枝”。“作为老工业基地，近年来涪陵培育出多家细分领域产品产量居全国乃至世界第一的标杆企业，下一步我们将努力抓住‘两新’政策机遇、发挥制造强区优势，跑出产业发展加速度。”

发展新质生产力，既要稳住“基本盘”，也要发力“高精尖”。

政府工作报告提出，打造集成电路、航空航天、生物医药、低空经济等新兴支柱产业，培育发展未来能源、量子科技、具身智能、脑机接口、6G等未来产业。

“十五五”规划纲要草案在引领新质生产力发展方面，围绕产业基础能力和竞争力提升、新产业新赛道培育发展、前沿科技攻关、创新基础能力提升提出28项工程。

全国人大代表、福建社会科学院副院长黄茂兴表示，从政府工作报告到“十五五”规划纲要草案，构建起战略性新兴产业、新兴支柱产业和未来产业组成的产业发展序列。要把握好不同产业的技术成熟度和产业创新周期规律，推动新质生产力发展蹄疾步稳，动能转换、结构升级有力有序。

“打造智能经济新形态”——政府工作报告中首次出现的这一提法，引发关注。

全国人大代表、小鹏汽车董事长何小鹏表示，当数字世界的AI能力，和物理世界移动的汽车、机器人等硬件相结合，会催生出“物理AI”，或将对生产力、生产关系产生颠覆性改变。

以体制机制创新增强发展活力

因地制宜发展新质生产力，既是发展命题，也是改革命题。

“新质生产力的发展呼唤新型生产关系的形成。”全国政协常委、中国企业财务管理协会会长张连起认为，“十五五”开局之年，强化改革攻坚，意在打通束缚新质生产力发展的堵点，有助于促进各类先进优质生产要素向发展新质生产力集聚流动。

“建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心，打造世界级科技创新策源地”，写入了今年的政府工作报告。

“‘十四五’期间，北京流向京津冀的技术合同成交额大幅增长。政府工作报告这一重要部署将过去‘北京研发、津冀转化’的单向模式，升级为‘创新铁三角’的闭环模式。”全国人大代表、北京市科学技术研究院创新发展战略研究所所长伊彤认为，通过一系列制度创新，破解当前存在的跨区域利益共享机制缺失、科技成果转化链条尚未完全贯通等难题，将进一步加速三地创新链与产业链、人才链、资金链的深度融合。

金融是国民经济的血脉。政府工作报告提出，加强科技创新全链条全生命周期金融服务，对关键核心技术领域的科技型企业，常态化实施上市融资、并购重组“绿色通道”机制。

中国证监会主席吴清日前表示，让资本市场服务产业变革和高质量发展跑出新的加速度，近期将推出两项新措施：一是深化创业板改革，二是优化再融资机制。

“这些举措瞄准科技企业尤其是科技型初创企业的融资痛点，旨在为它们拓展更多样化、更低成本的融资途径，助力企业集中精力投入关键核心技术攻关、开辟新领域新赛道。”国务院发展研究中心创新发展研究部研究员熊鸿儒说。

打造风电装备产业集群，建设海洋智算中心……地处黄海之滨的江苏盐城，正着力做大绿色产业规模，加快培育海洋新质生产力。

改革攻坚，一路向前。“我们坚持用改革的办法，破解发展中面临的绿色贸易壁垒等问题。”全国人大代表、盐城市市长严汉平表示，要按照政府工作报告“进一步扩大高水平对外开放”的要求谋划和推进改革，加快产品碳足迹核算与认证，探索碳排放预算管理制，助力企业在激烈的国际竞争中取得先机。

## 政策要点

2026年，“十五五”开局之年。

政府工作报告提出，今年发展主要预期目标是：经济增长4.5%—5%，在实际工作中努力争取更好结果；城镇调查失业率5.5%左右，城镇新增就业1200万人以上；居民消费价格涨幅2%左右；居民收入增长和经济增长同步；国际收支基本平衡；粮食产量1.4万亿斤左右；单位国内生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右。

几大指标，围绕同一个主题，传递出鲜明的信号——坚定不移推动高质量发展，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

观察这些主要预期目标，体现了“变”与“不变”的辩证法，蕴含着稳中求进的方法论。

无论外部环境如何风云变幻，中国将坚定不移办好自己的事，以高质量发展的确定性应对外部环境的不确定性。

首先，将经济增速目标设定为4.5%—5%，体现的是求真务实的态度。4.5%—5%的区间，既有对现实困难的清醒认知，又为调结构、防风险、促改革留出空间。这一目标与2035年远景目标总体衔接，体现了“十五五”时期夯实基础、全面发力的要求，兼顾了当前与长远。

“在实际工作中努力争取更好结果”，体现的是干字当头、奋发有为、攻坚克难的态度。这种一以贯之的态度，折射出中国共产党人勇于面对风高浪急考验，敢于克难关、战风险、迎挑战的历史主动精神。

其二，审视物价、就业、国际收支三大指标。经济增长指标与就业、物价、国际收支指标，常常被称作“宏观四角”。今年，就业、物价和国际收支三大指标与去年保持一致，我们将在守住根基、稳住阵脚的基础上，不断巩固和增强经济回升向好态势。

其三，分析居民收入增长目标。“居民收入增长和经济增长同步”，这一句朴实话语的背后，是民生为大的政策取向。结合完善免费学前教育政策、城乡居民基础养老金月最低标准再提高20元等暖心举措，为百姓办实事的底色更加鲜明。

其四，观察粮食产量目标。政府工作报告提出，粮食产量1.4万亿斤左右，看似与上年相同，实则暗含深意。它既是对“饭碗端在自己手里”这一底线的坚守，更是向“十五五”1.45万亿斤左右粮食综合生产能力这一目标迈进的坚实台阶。这是一种战略耐心，是在连续两年站稳1.4万亿斤新台阶后，向着更高水平的蓄势待发。

最后，关注单位国内生产总值二氧化碳排放。降低3.8%左右的目标综合考虑了经济社会发展、绿色低碳转型和国家能源安全等多种需要，有利于有序实现2030年前碳达峰目标。近年来，从能耗双控转向碳排放双控，从管住能源入口转为管住碳排放出口，从间接控碳到精准治碳，绿色发展导向更鲜明，市场激励信号更清晰，与全球气候治理更接轨。

今年的政府工作报告延续了民生为大的鲜明特点。从强调财政更加注重支持保障民生，到制定实施城乡居民增收计划，再到提高民生类政府投资比重，中国政府始终坚持为老百姓多办实事、多办好事，让群众有更多实实在在的获得感。

回望过去，从“一五”到“十四五”，为人民谋幸福、为民族谋复兴的初心使命始终未变，“国之大者”落脚于“民之关切”。中国式现代化不是抽象的概念，而是居民收入的提升、身边环境的优化、心中升腾的希望、“一枝一叶总关情”的温暖。

展望前景，从一年到五年，再到2035年远景目标，年度目标衔接五年规划，五年规划服务远景目标，这种层层递进、环环相扣的战略体系，确保了“一张蓝图绘到底”。

“山海寻梦，不觉其远；前路迢迢，阔步而行。”

坚定不移办好自己的事，一步一个脚印坚定朝前走，终会马到成功。中华民族伟大复兴势不可挡！

## 政策要点

从政府运转到公共服务，从促发展到保民生……国计民生大小事都离不开财政资金的支持。“十五五”开局之年，财政资金支持力度如何？将滴灌哪些重点领域？

“一般公共预算支出规模将首次达到30万亿元”“拟发行超长期特别国债1.3万亿元”“拟安排地方政府专项债券4.4万亿元”——来自政府工作报告中的一组数据，彰显今年财政支出力度。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，开局之年各领域对财政支出的需求较大。

“今年一般公共预算支出规模安排、新增政府债券规模安排均创下新高，充分考虑了当前国内外形势深刻复杂变化，体现了财政政策更加积极的取向，将为‘十五五’开好局、起好步提供有力支撑。”中国财政科学研究院院长杨志勇说。

在扩大财政资金规模的同时，今年注重提高财政资金使用效益。政府工作报告起草组成员、国务院研究室副主任陈昌盛介绍，今年特别强调要深化零基预算改革，要把一些低效、花得不好的钱调出来，花到更有用的地方去。同时，进一步优化支出结构，盘活存量资产资源。

今年规模可观、效能提升的“真金白银”，具体将投向哪些重点领域？细览政府工作报告和预算报告，建设强大国内市场、培育壮大新动能、保障和改善民生等重点领域均有“真金白银”的政策支持。

强大国内市场是中国式现代化的战略依托。为更好促内需，今年设立1000亿元财政金融协同促内需专项资金。

财政部部长蓝佛安表示，今年创新设立财政金融协同促内需政策工具，就是抓住居民消费、民间投资两个关键，设计出一套机制，发挥财政、金融、产业等多个政策各自的优势，有机结合、协调联动，进一步放大财政资金的乘数效应。

多项政府债券工具着力扩内需、促转型：安排8000亿元超长期特别国债资金用于“两重”建设；安排超长期特别国债2500亿元支持消费品以旧换新；安排2000亿元超长期特别国债资金支持大规模设备更新；单列并提高用于项目建设的地方政府专项债券额度……

湖北省财政厅厅长吴静表示，今年政府债券工具组合进一步优化，一方面有力支持积极扩大有效投资，另一方面有利于优化发展结构，有助于地方加速产业转型升级和新质生产力培育。

继续提高基础研究投入比重，加大长期稳定支持；将中央财政衔接推进乡村振兴补助资金调整为常态化帮扶资金，保持规模总体稳定；中央财政安排重点生态功能区转移支付1229亿元、增长2%……来自两份报告的多项部署，释放出推动高质量发展的积极信号。

“在今年财政收支平衡压力加大的形势下，财政支出结构进一步优化，持续强化高质量发展的财力保障。”全国政协委员、南开大学金融学院院长范小云说。

“十四五”时期，财政民生投入近100万亿元。“十五五”开局之年，“国家账本”里民生保障依然分量重、成色足。

看就业，中央财政安排就业补助资金667亿元，延续实施稳岗返还等阶段性措施，推进稳岗扩容提质行动；

看教育，进一步加大财政教育投入，中央一般公共预算本级教育支出安排1925亿元、增长5%，完善免费学前教育政策；

看医疗，居民医保人均财政补助标准提高24元，强化基本医保、大病保险、医疗救助三重制度综合保障；

看养老，中央财政安排基本养老金转移支付1.25万亿元，城乡居民基础养老金月最低标准再提高20元；

“可以看到，今年更多财力向投资于人、民生福祉倾斜，积极回应了老百姓现实关切。”全国人大代表、辽宁省沈阳市外事服务学校党委书记马英说。

蓝佛安介绍，今年预算安排中，教育、社会保障和就业、卫生健康、住房保障4项支出，合计超过12.4万亿元。财政既全力支持国家的各项事业蓬勃发展，也努力保障每个小家庭的生活蒸蒸日上。