

政策汇编

2026/1/29

第一期

政策关键词

- 持续放大“两新”政策效能
- 学习规划建议每日问答 | 如何理解健全社保基金长效筹集、统筹调剂、保值增值和安全监管机制
- 学习规划建议每日问答 | 如何理解大力发展文化旅游业
- 推动工业互联网平台高质量发展
- 政府投资基金进入规范发展新阶段

推动大规模设备更新和消费品以旧换新，是落实扩大内需战略的重要举措。国家发展改革委资源节约和环境保护司司长王善成20日在国新办新闻发布会上介绍，2024年“两新”政策实施以来，取得了非常显著的成效。2026年，将持续放大“两新”政策效能。

政策要点

王善成表示，2024年以来，“两新”政策持续发挥稳投资、扩消费、促转型、惠民生的主要作用——

拉动投资增长。2025年安排超长期特别国债资金支持大概有8400个设备更新项目，带动总投资超过1万亿元，支撑全年设备工器具购置投资同比增长11.8%，拉动全部投资增长1.8个百分点。

提振消费活力。2025年超过3.6亿人次申领消费品以旧换新补贴，带动相关商品销售额超过2.6万亿元，直接拉动社会消费品零售总额增长0.6个百分点。

加快绿色转型。“两新”政策实施以来，回收循环利用体系加快完善，全国新增智能化社区回收设施2.9万余个；节能降碳标准水平稳步提升，“两新”涉及的294项能耗、排放等国家标准全部发布；绿色低碳产品加快推广，消费者购买的新能源汽车占比近60%，一级能效和水效家电占比超过90%。“两新”政策实施已累计形成年节能量超过6900万吨标准煤，减少碳排放超过1.7亿吨。

日前，2026年“两新”政策安排已经发布，进一步优化了“两新”政策的支持范围、补贴标准和实施机制，及时下达首批625亿元超长期特别国债支持消费品以旧换新资金，各地于1月1日接续实施消费品以旧换新，实现了政策平稳过渡和有序衔接。王善成介绍，关于如何进一步提高资金使用效益、放大政策拉动效能，主要有以下安排：

在设备更新方面：一是降门槛。进一步降低申报项目的投资门槛，加大对中小企业的支持力度，扩大政策惠及面。二是严把关。细化完善各领域项目条件和审核标准，提高项目审核把关质量。规范设备折旧和淘汰处置，避免资源浪费。三是强监管。完善设备更新项目的闭环管理制度，压实各方管理责任。加强日常调度和监督检查，加快项目建设实施，提高资金使用效率。

在消费品以旧换新方面：一是优化资金分配。综合考虑消费潜力、政策执行情况等因素，合理确定各地资金分配规模。二是统一补贴标准。落实全国统一大市场建设要求，对汽车报废更新、汽车置换更新、6类家电以旧换新、4类数码和智能产品购新，在全国范围内执行统一的补贴标准。三是均衡使用资金。合理把握工作节奏，按季度分批次下达中央资金，指导地方均衡有序支出补贴资金，做好跨周、跨月、跨季度平稳衔接。督促地方建立补贴资金预拨制度，解决资金拖欠问题，缓解企业垫资压力。四是打击违法行为。严格资金审核，精准识别各类违法违规行。严格价格管理，对骗补套补、“先涨后补”等行为，发现一起、查处一起、曝光一起、打击一起。

王善成表示，2026年通过优化“两新”政策的支持范围和补贴标准，完善各环节实施机制，加强项目和资金全链条管理，将进一步提升政策的准确性、便利性、有效性。

新华社北京1月20日电社保基金是社会保障体系运行的重要基础。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出：“健全社保基金长效筹集、统筹调剂、保值增值和安全监管机制。”这是维护人民群众切身利益、确保社会保障制度健康可持续运行的重要举措。新华社北京12月11日电，12月10日至11日举行的中央经济工作会议部署明年经济工作时提出，制定全国统一大市场建设条例，深入整治“内卷式”竞争。

政策要点

社保基金按保障层次来划分，主要包括社会保险基金、补充保险基金、国家社会保障储备基金等。社会保险基金是社保基金中最重要的组成部分，包括基本养老保险基金、基本医疗保险基金、工伤保险基金、失业保险基金和生育保险基金，除基本医疗保险基金与生育保险基金合并建账及核算外，其他各项社会保险基金按照社会保险险种分别建账、分账核算。经过多年的实践积累，目前我国已建立了较为完备的社保基金筹集和运行管理制度，各项基金总体上均有一定结余，保障了相关社保制度的平稳运行。同时，受发展不平衡不充分问题仍然突出、人口老龄化加剧等因素影响，未来社保基金可持续运行的压力增加，需要及早防范、综合应对。

第一，健全社保基金长效筹集机制。深入实施全民参保计划，全面取消在就业地参保户籍限制，完善社保关系转移接续政策，优化基金征缴管理，促进更多灵活就业人员、农民工、新就业形态人员等参保，不断扩大社保覆盖面。推动将更多符合企业职工参保条件的人员纳入企业职工基本养老保险、企业职工基本医疗保险，扩大这两项社保基金规模。进一步明确财政支持社保基金责任，优化财政补贴机制。继续划转国有资本充实社保基金。

第二，健全社保基金统筹调剂机制。完善并落实企业职工基本养老保险全国统筹制度，科学调配使用全国统筹调剂金，有效均衡地区间基金收支余缺，确保养老金按时足额发放。持续推进基本医疗保险及生育保险省级统筹，在省级范围内统一覆盖范围、筹资标准、待遇政策和基金管理，提升医保基金区域共济能力和抗风险能力，增强医保制度公平性和可持续性。继续提升失业保险、工伤保险省级统筹质效。

第三，健全社保基金保值增值机制。强化长期投资理念，深化对长期资金收益和风险来源的规律性认识，更加注重基金中长期收益，健全长周期考核机制，及时分享国民经济增长的长期收益和资本市场健康发展的成果。加强对宏观经济和资本市场的分析研判，持续完善社保基金投资政策，增强社保基金资产配置的科学性和有效性，着力提升股票投资、实业投资、固定收益投资等投资运营水平，促进社保基金保值增值，增强社保制度的造血功能和自我平衡能力。持续巩固壮大全国社会保障基金规模，通过稳健投资运营争取更好投资效益，有效发挥应对人口老龄化的战略储备基金作用。发挥好各级社保基金理事会等专业机构作用。

第四，健全社保基金安全监管机制。完善政策、经办、信息、监督“四位一体”风险防控机制，强化人防、制防、技防、群防“四防协同”，推进社保基金监督立法，全面提升依法监管、协同监管、科学监管能力水平，加快构建与高质量发展要求相适应的全国统一、权责清晰、权威高效的社保基金安全监管体系，保障基金安全。

新华社北京1月12日电《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》提出：“推进文旅深度融合，大力发展文化旅游业，以文化赋能经济社会发展。”这是以习近平同志为核心的党中央立足党和国家事业发展全局、深刻把握文化和旅游发展规律提出的目标要求，充分体现了文化旅游业的地位作用，对于加快建设文化强国和旅游强国具有重要意义。

政策要点

文化旅游业是国民经济的重要组成部分，也是满足人民群众美好生活需要的重要途径。相比其他产业，文化旅游业具有创意性、引领性、关联性和低投入、低消耗、可持续等特点，在优化经济结构、提振消费、增加就业等方面有着特殊优势，对经济社会发展的综合带动作用不断提升。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央就推进文化和旅游融合发展作出一系列重大决策部署，各地区各有关部门强化政策支持、整合文旅资源、推进业态融合，推动我国文化旅游业发展步伐明显加快。据国家统计局、文化和旅游部发布的数据，2024年我国文化产业营业收入约19.1万亿元，国内居民出游总花费约5.8万亿元，分别比上年增长7.1%和17.1%，保持了良好发展势头。但我国文化旅游业整体实力还不强、结构还不合理，文旅融合还不够深入，产业能级有待进一步提升。要深刻认识加快发展文化旅游业的重要性紧迫性，采取有力措施推动文化旅游业在“十五五”时期迈上新台阶。工作中需要把握好4个方面重点。

第一，积极培育文旅融合发展新业态。找准文化和旅游的契合处、联结点，以文化提升旅游的内涵品质，以旅游促进文化的传播消费，构建融合发展良好生态。深化文化资源挖掘利用，推动中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化融入旅游线路设计和文旅产品开发，做优“跟着演出去旅行”、“跟着影视去旅行”等品牌项目。做好“文旅+百业”、“百业+文旅”大文章，推动文化和旅游融入乡村振兴、城市发展，培育文体旅、文商旅、农文旅等融合业态，发展体育休闲游、邮轮游艇游、研学旅游、康养旅游、低空旅游等创新产品和服务，打造文旅消费新场景。

第二，大力推进文化和旅游科技创新。强化科技赋能，推动科技创新链与文旅产业链无缝对接，运用5G、大数据、云计算、区块链、物联网、虚拟现实等技术改造提升出版发行、影视制作、娱乐、会展等传统文化产业，发展数字演艺、数字艺术、沉浸式体验等新型文化业态。加快科技创新成果在旅游领域转化应用，推动旅游生产方式、商业模式和管理模式升级，全链条提高旅游服务质量。人工智能是目前最具革命性、引领性的科学技术之一，要建好用好文化旅游业应用大模型，打造强大的主流价值观多模态语料库，同时完善监管制度、提高治理水平。

第三，统筹国内国际文旅市场发展。立足强大国内市场，深化文化和旅游国际交流合作，推动文化旅游业积极融入新发展格局。完善文化产业体系和现代旅游业体系，支持优势企业资源整合、并购重组和跨界融合，鼓励中小微企业走专精特新发展路子，提高文化和旅游企业竞争力。鼓励文化企业拓展国际业务，提高核心文化产品和服务出口在文化贸易中的份额，推动更多优质网络文学、网络游戏、短视频、微短剧等“破圈出海”。提升入境游便利化国际化水平，建设一批世界级旅游景区和度假区，打造一批国际旅游精品线路和边境旅游试验区、跨境旅游合作区，吸引更多境外游客来华旅游。

第四，完善文旅融合政策保障。强化资金支持政策，完善政府引导、多元社会资本投入模式，发挥文化产业投资基金、旅游产业基金作用，规范引导各类资本投入文化旅游业。以高质量发展为导向，调整优化国家级文化产业园区和创建园区发展评价指标体系。推动建立符合文化和旅游企业特点的公共信用综合评价制度。推进文化旅游业统计指标体系建设，完善统计制度和统计标准。加强文化和旅游领域立法工作。

政策要点

工业互联网平台作为工业互联网的重要组成部分，是海量数据汇聚、模型沉淀和应用开发的关键载体，是工业要素资源泛在连接、弹性供给和高效配置的重要枢纽。近日，工业和信息化部印发《推动工业互联网平台高质量发展行动方案（2026—2028年）》（以下简称《方案》），推出13项具体举措，更好发挥平台对推进新型工业化、发展新质生产力的支撑作用。

“近年来，在政产学研用各方协同推进下，我国工业互联网平台建设和推广取得积极成效，平台体系持续壮大、创新能力不断增强、应用生态加快构建，具有一定影响力的平台超过340家，重点平台连接设备数超过1亿台（套）。”工业和信息化部信息技术发展司相关负责人说，《方案》在准确把握高质量发展内涵要求的基础上，提出了4方面推动工业互联网平台发展的创新举措，概括为4个“行动”。

平台培育培优行动。《方案》提出要引导平台差异化发展，加快培育专业型、行业型和协作型三类平台，建立“基础级、成长级、引领级、生态级”四级培优体系；要强化平台应用赋能能力，丰富优质解决方案供给，打造“小快轻准”数智化解决方案资源池，支持平台探索多元化商业模式。

平台聚“数”提“智”行动。《方案》提出释放工业数据要素价值，支持平台提升数据采集与汇聚能力，开展数据集建设，加强工业数据资源开发利用全过程知识产权保护等举措。

平台规模化应用行动。《方案》提出要深化典型场景应用，支持平台企业面向高价值场景加大解决方案开发力度，引导制造企业深化场景应用，发展平台支撑的新模式新业态。同时，创新服务推广模式，支持平台企业推广“先用后付”“订阅服务”等服务方式，探索“效果付费”等创新模式。

平台生态支撑行动。《方案》提出探索平台开源机制，推动建设工业互联网平台开源社区，引导平台企业、制造企业等共建平台开源生态；提升开放合作水平，鼓励头部企业搭建具有国际影响力的交流平台与合作载体，持续提升我国工业互联网平台的国际影响力。

工业和信息化部表示，各级工业和信息化主管部门要完善工作机制，结合实际细化落实举措，因地制宜推进平台高质量发展。同时，加大工作力度，鼓励有条件的地方创新资金、税收、人才等支持方式，平等对待民营企业、中小企业，提升公共服务供给水平，加快平台解决方案落地应用。

政策要点

12日，国家发展改革委等部门对外发布《关于加强政府投资基金布局规划和投向指导的工作办法（试行）》（以下简称《工作办法》）和《政府投资基金投向评价管理办法（试行）》（以下简称《管理办法》），更加突出政府引导和政策性定位，促进政府投资基金高质量发展。

政府投资基金是各级政府通过预算安排，单独出资或与社会资本共同出资设立，采用股权投资等市场化方式，引导各类社会资本支持相关产业和领域发展及创新创业的投资基金。中国宏观经济研究院经济所研究员刘国艳表示，近年来，政府投资基金作为财政支出方式的重要创新，在撬动社会资本、支持创新创业、培育新兴产业、推动产业升级等方面发挥了积极作用。国家发展改革委会同有关部门出台了《工作办法》和《管理办法》两份文件，旨在构建“规划先行、投向明确、评价科学、管理规范”的全链条管理体系。

《工作办法》明确更好发挥政府投资基金引导作用，着力投早、投小、投长期、投硬科技，防止同质化竞争和对社会资本产生挤出效应，促进形成规模适度、布局合理、运作规范、科学高效、风险可控的政府投资基金高质量发展格局。

从具体投向看，政府投资基金投向领域应当符合国家生产力布局宏观调控要求，符合《产业结构调整指导目录》等国家级产业目录中的鼓励类产业，符合国有经济布局优化和结构调整指引的具体要求，符合国家级发展规划及国家级专项规划、区域规划要求，支持省级重点产业和特色产业发展，鼓励有关行业企业加快技术更新换代，推动产业提质升级。

《工作办法》强调政府投资基金不得有以下投资行为：通过名股实债等方式变相增加地方政府隐性债务；除设立方案明确可参与的并购重组、定向增发、战略配售外，从事其他公开交易类股票投资；直接或间接从事期货等衍生品类交易；为企业或项目提供担保；开展承担无限责任的投资。财政部门、基金监管部门另有规定的从其规定。

刘国艳分析，《工作办法》是对政府投资基金投资行为的“事前谋划”和“事中指导”，明确了基金的投向，提出了正、负面清单，为规范基金投资行为、更加突出政策性导向作了细致规定。与《工作办法》同步制定的《管理办法》，是对基金投向的“事后监管”，是适应新发展理念的要求，建立了一套突出基金投向政策取向评价、覆盖基金运营管理全流程、定量和定性相结合的评价体系。

《管理办法》提出，充分发挥投向评价工作的指导带动作用，引导政府投资基金落实国家产业调控要求，支持现代化产业体系建设。推动国家级基金与地方基金统筹布局、协同联动，有力有效支持重大战略、重点领域和市场不能充分发挥作用的薄弱环节。加强激励约束，督促各级基金依据评价结果合理统筹布局、优化投向，规范完善运营管理和投资决策机制。

根据《管理办法》，评价指标主要包括以下内容：一是政策符合性指标，主要评价基金在支持新质生产力发展、支持科技创新和促进成果转化、推进全国统一大市场建设、支持绿色发展、支持民营经济发展和促进民间投资、壮大耐心资本、带动社会资本、服务社会民生等方面发挥的作用；二是优化生产力布局指标，主要评价基金落实国家区域战略、重点投向领域契合度及产能有效利用情况等；三是政策执行能力指标，主要评价资金效能情况及基金管理人专业水平等。

刘国艳表示，《工作办法》和《管理办法》的出台，标志着我国政府投资基金进入了以“规范发展、提质增效”为特征的新阶段。通过强化布局规划的“导航仪”作用和投向评价的“指挥棒”功能，政府投资基金必将更好地肩负起服务国家战略、推动经济高质量发展的使命。